

**วิเคราะห์ร่าง พ.ร.บ.กัญชา กัญชง พ.ศ. ....  
และสถานะของกัญชาทางกฎหมาย**

**ไพศาล ลีเมสธิตย์**

**กรรมการบริหารศูนย์กฎหมายสุขภาพและจริยศาสตร์  
คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์**

**วันที่ 27 ตุลาคม 2565**

# เนื้อหา

- การควบคุมกัญชาตามอนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติด 1961
- วิเคราะห์ร่าง พ.ร.บ.กัญชา กัญชง พ.ศ. ....
- จุดอ่อนของกฎหมายปัจจุบันต่อนโยบายกัญชาเสรี เพื่อนันทนาการ
- ข้อเสนอแนะ

การควบคุมกัญชาตาม  
อนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติด 1961

**(UNITED NATIONS SINGLE CONVENTION ON  
NARCOTIC DRUGS, 1961)**

# การควบคุมกัญชาภายใต้อนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติด

ค.ศ. 1961

## PREAMBLE

The Parties, Concerned with the health and welfare of mankind,

...

Desiring to conclude a generally acceptable international convention replacing existing treaties on narcotic drugs, limiting such drugs to medical and scientific use, and providing for continuous international co-operation and control for the achievement of such aims and objectives,

## GLOBAL ESTIMATES OF THE NUMBERS OF DRUG USERS IN MILLIONS (2020)

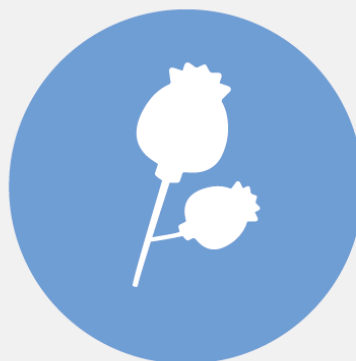
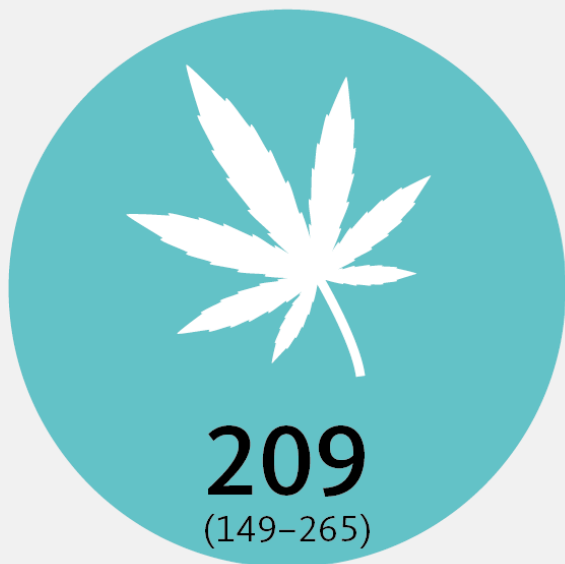
Cannabis

Opioids

Amphetamines

Cocaine

“Ecstasy”



กัญชา เป็นยาเสพติด

ตามกฎหมายยาเสพติดระหว่างประเทศ

อนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติด ค.ศ. 1961

**Schedule I** Cannabis and cannabis resin and extracts and tinctures of cannabis

~~Schedule IV Cannabis and cannabis resin;~~

*Schedules of the Single Convention on Narcotic Drugs of 1961 as amended by the 1972 Protocol, as at 11 June 2021*



## World Health Organization

20, AVENUE APPIA – CH-1211 GENEVA 27 – SWITZERLAND – TEL CENTRAL +41 22 791 2111 – FAX CENTRAL +41 22 791 3111 – WWW.WHO.INT

Tel. direct: +41 22 791  
Fax direct: +41 22 791  
E-mail:

In reply please  
refer to: ECDD41

Your reference:

His Excellency  
Mr António Guterres  
Secretary-General of the United Nations  
New York, NY 10017  
USA

24 January 2019

Dear Mr Secretary-General,

The forty-first meeting of the WHO Expert Committee on Drug Dependence (ECDD) convened from 12 to 16 November 2018 at WHO headquarters in Geneva. Following recommendations made by the fortieth ECDD in June 2018 regarding the pre-review of cannabis and cannabis-related substances, the forty-first ECDD carried out critical reviews of these substances to determine the most relevant level of international control for cannabis and cannabis-related substances and whether the World Health Organization (WHO) should recommend changes in their level of control.

In addition, the forty-first WHO ECDD reviewed ten New Psychoactive Substances (NPS), five of which are synthetic opioids, and ten synthetic cannabinoids.

**Cannabis and cannabis-related substances**

- **Cannabis and cannabis resin**
  - To be deleted from Schedule IV of the Single Convention on Narcotic Drugs (1961)
  
- **Dronabinol (*delta-9-tetrahydrocannabinol*)**
  - To be added to Schedule I of the Single Convention on Narcotic Drugs (1961)
  
  - To be deleted from Schedule II of the Convention on Psychotropic Substances (1971), subject to the CND's adoption of the recommendation to add dronabinol and its stereoisomers (*delta-9-tetrahydrocannabinol*) to Schedule I of the Single Convention on Narcotic Drugs (1961)
  
- **Tetrahydrocannabinol (Isomers of *delta-9-tetrahydrocannabinol*)**
  - To be added to Schedule I of the Single Convention on Narcotic Drugs (1961) subject to the CND's adoption of the recommendation to add dronabinol and its stereoisomers (*delta-9-tetrahydrocannabinol*) to Schedule I of the Single Convention on Narcotic Drugs (1961)
  
  - To be deleted from Schedule I of the Convention on Psychotropic Substances (1971), subject to the CND's adoption of the recommendation to add tetrahydrocannabinol to Schedule I of the Single Convention on Narcotic Drugs (1961)
  
- **Extracts and tinctures**
  - To be deleted from Schedule I of the Single Convention on Narcotic Drugs (1961)
  
- **Cannabidiol preparations**





ความเห็นของคณะผู้เชี่ยวชาญด้านยาเสพติดขององค์การอนามัยโลก  
เกี่ยวกับกัญชาและสารที่เกี่ยวข้องกับกัญชา สรุปรายแนะนำ  
จากการประชุม ครั้งที่ 41 วันที่ 12-16 พฤศจิกายน ค.ศ.2018 (พ.ศ.2561)  
ณ ประเทศสวีตเซอร์แลนด์

สรุปความโดย

รศ.นพ.ฉันทชาย สิทธิพันธุ์

คณบดีคณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

- คณะผู้เชี่ยวชาญด้านยาเสพติดขององค์การอนามัยโลก (The WHO Expert Committee on Drug Dependence (ECDD)) ประกอบด้วยผู้ที่มีความชำนาญเกี่ยวกับยาเสพติดในประเด็นต่างๆ ที่มีความเป็นกลาง และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน ได้มีการประชุม เพื่อทบทวนข้อมูลเกี่ยวกับใช้กัญชาและสารที่เกี่ยวข้องกับกัญชา เพื่อให้ข้อเสนอแนะที่เหมาะสมกับต่อองค์การอนามัยโลกและหน่วยงานอื่นๆ โดยมีจุดประสงค์ที่จะป้องกันผลเสียของการใช้กัญชาและผลิตภัณฑ์ของกัญชา และสามารถใช้ได้อย่างเหมาะสมตามข้อบ่งชี้ทางการแพทย์และการศึกษาวิจัยทางวิทยาศาสตร์เท่านั้น โดยให้มีการดำเนินการควบคุมในระดับสากลที่เป็นมาตรฐานสอดคล้องกับข้อมูลของประโยชน์และโทษของกัญชาที่มีในปัจจุบัน และข้อเสนอแนะของคณะผู้เชี่ยวชาญ ควรเป็นมาตรการขั้นต่ำสุดที่แต่ละประเทศจะนำไปใช้ โดยแต่ละประเทศ อาจมีมาตรการที่เข้มงวดมากขึ้นก็ได้ ตามแต่บริบทของประเทศนั้น
- ข้อมูลพื้นฐาน ตามการประชุมนานาชาติ เกี่ยวกับกำหนดประเภทยาเสพติด ในปี ค.ศ. 1961 (The Single Convention on Narcotic Drugs, 1961) ได้มีการกำหนดชนิดของยาเสพติดออกเป็น 4 ประเภท (Schedule 1-4) โดย Schedule 4 จะเป็นยาเสพติดที่มี



กล่าวโดยสรุปคือ ดอกกัญชา ยางกัญชา สารสกัด และทิงเจอร์ของกัญชา ซึ่งเป็นส่วนประกอบของต้นกัญชา ยังมิได้ถูกถอดจากยาเสพติดตามอนุสัญญา เดียวว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ค.ศ. 1961 จึงยังไม่มีประเทศใดที่ออกกฎหมายถอด ต้นกัญชาหรือดอกกัญชาออกจากยาเสพติด (ยกเว้นประเทศไทยที่รัฐบาลมี นโยบายถอดต้นกัญชา ดอกกัญชาออกจากยาเสพติด) ต้นกัญชา (Cannabis plant) ยังเป็นยาเสพติดที่มีการควบคุมอย่างเข้มงวดคือ จะต้องมีการขออนุญาต ปลูก มีมาตรการป้องกันปราบปรามการค้ากัญชาผิดกฎหมาย และมีมาตรการ ป้องกันการบริโภคใบกัญชาที่ไม่เหมาะสม

อนึ่ง ผู้ที่มีส่วนผลักดันนโยบายกัญชาเสรีบางท่านได้ให้ข้อมูลที่ไม่ถูกต้องแก่ ประชาชนว่า การปลดกัญชาออกจากยาเสพติดตามกฎหมายยาเสพติด และร่าง พ.ร.บ.กัญชา กัญชง พ.ศ. .... สอดคล้องกับคำแนะนำดีของคณะกรรมการยาเสพติด ขององค์การสหประชาชาติ โดยอ้างว่ากัญชา ยางกัญชา ไม่ได้อยู่ในประเภทยาเสพติด ประเภทใดๆ ตามมติคณะกรรมการยาเสพติดขององค์การสหประชาชาติแล้วนั้น เป็น ข้อมูลที่ไม่เป็นความจริง

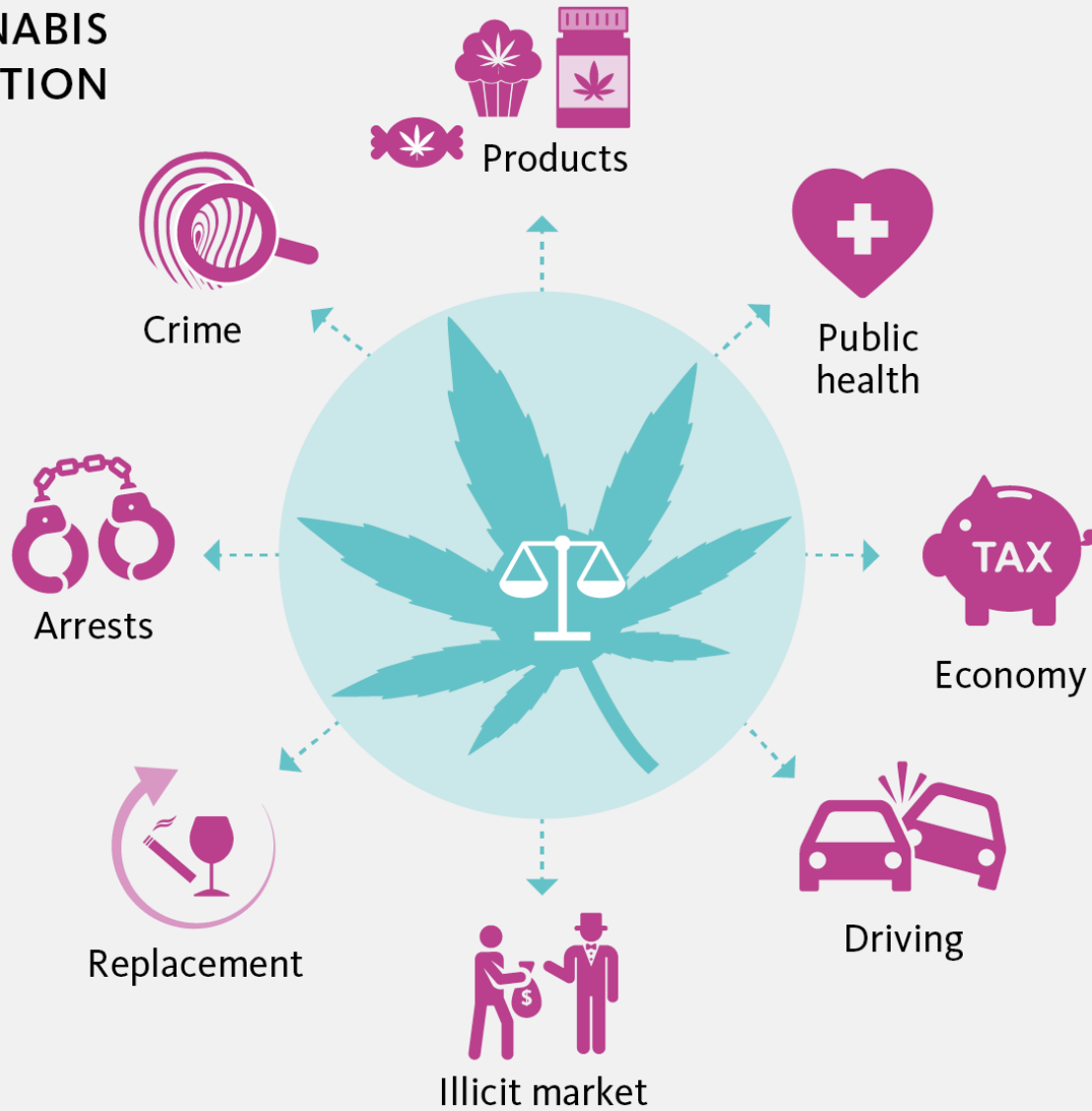
# KEY ISSUES

Cannabis accounts for a substantial share of global drug-related harm, owing in part to its high prevalence rates.

Some 40 per cent of countries reported cannabis as the drug associated with the greatest number of drug use disorders, and 33 per cent reported it as the main drug of concern for those in drug treatment

Early indicators point to wide-ranging impacts of cannabis legalization in jurisdictions in North America on public health, public safety, market dynamics, commercial interests and criminal justice responses

# IMPACT OF CANNABIS LEGALIZATION



# WORLD DRUG REPORT 2022

As more people use cannabis, the likelihood of their suffering medical and health consequences also increases

เมื่อมีคนใช้กัญชามากขึ้น ก็จะพบผู้ป่วยจากพิษของกัญชามากขึ้น

Cannabis use and frequency of cannabis use are associated with depression and suicide

การใช้กัญชา และความถี่ในการใช้ ส่งผลโดยตรงกับการเกิดอาการ ซึมเศร้าและการฆ่าตัวตาย



UNITED NATIONS  
*Office on Drugs and Crime*



# ALTERNATIVE DEVELOPMENT: A GLOBAL THEMATIC EVALUATION

Final Synthesis Report

# นิยาม กัญชา ตามอนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติด

## Article 2

b) “Cannabis” means the flowering or fruiting tops of the cannabis plant (excluding the seeds and leaves when not accompanied by the tops) from which the resin has not been extracted, by whatever name they may be designated.

c) “Cannabis plant” means any plant of the genus Cannabis,

d) “Cannabis resin” means the separated resin, whether crude or purified, obtained from the cannabis plant.

# การควบคุมการปลูกกัญชาตามอนุสัญญา เดี่ยวว่าด้วยยาเสพติดค.ศ. 1961

**ทางเลือกที่ 1 การออกกฎหมายห้ามการปลูกกัญชา (Article 22)**

ทางเลือกที่ 2 การอนุญาตให้ปลูกกัญชาได้ แต่จะต้องมี  
กฎหมายกำหนดเงื่อนไข มาตรการควบคุมหรือป้องกันการนำ  
กัญชาไปใช้ที่ไม่เหมาะสม (Article 28, 23)



# การอนุญาตให้ปลูกกัญชา การปลูกกัญชง และธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับใบกัญชา

## Article 28 CONTROL OF CANNABIS

1. If a Party permits the cultivation of the cannabis plant for the production of cannabis or cannabis resin, it shall apply thereto the system of controls as provided in article 23 respecting the control of the opium poppy.
2. This Convention shall not apply to the cultivation of the cannabis plant exclusively for industrial purposes (fibre and seed) or horticultural purposes.
3. The Parties shall adopt such measures as may be necessary to prevent the misuse of, and illicit traffic in, the leaves of the cannabis plant.

## การควบคุมกัญชาในต่างประเทศ

- ❖ กัญชา ยังคงถือเป็น ยาเสพติด ในทุกประเทศ
- ❖ รัฐบาลประเทศต่าง ๆ มีมาตรการควบคุมการปลูก การใช้ การผลิต การจำหน่ายอย่างเข้มงวด แม้แต่ประเทศที่ให้ใช้เพื่อนันทนาการ
- ❖ รัฐบาลทุกประเทศไม่มีนโยบายส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนปลูกกัญชา

ยกเว้นประเทศไทยที่ขาดมาตรการควบคุม และส่งเสริม “กัญชาเสรี” ให้ปลูก เสพ ใช้อย่างเสรีเพื่อนันทนาการ แต่หลอกหลวงประชาชนว่าเพื่อประโยชน์ทางการแพทย์

# ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... เสนอโดย พรรคภูมิใจไทย

- ❖ วันที่ 26 ม.ค. 2565 ประธานสภาผู้แทนราษฎร รับยื่นร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... จาก นายอนุทิน ชาญวีรกูล รองนายกรัฐมนตรี และรรมว.สาธารณสุข ในฐานะหัวหน้าพรรคภูมิใจไทย พร้อมด้วย ส.ส.พรรคภูมิใจไทย เพื่อพิจารณานำเข้าสู่กระบวนการตราเป็นพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)
- ❖ วันที่ 22 ก.พ. 2565 นายกรัฐมนตรี ลงนามรับรองร่าง พรบ.กัญชา กัญชง ของพรรคภูมิใจไทย ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ส่งกลับสภาแล้ว

# กระบวนการเสนอร่าง พ.ร.บ.กัญชา กัญชง พ.ศ. .... เสนอโดย พรรคภูมิใจไทย

- ❖ รับฟังความเห็นทางเว็บไซต์รัฐสภา 17 ก.พ.-19 เม.ษ.2565  
มีผู้แสดงความเห็น 97 คน
- ❖ ไม่มีการจัดเวทีรับฟังความเห็นในวงกว้าง
- ❖ ไม่มีการจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบของกฎหมายตาม  
รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2560 มาตรา 77
- ❖ กระทรวงสาธารณสุขขอละเลยไม่เสนอร่างพ.ร.บ.กัญชา กัญชง พ.ศ.  
.... ทำให้ไม่มีร่างของรัฐบาล ทั้ง ๆ ที่เป็นกฎหมายที่มีความสำคัญ  
ส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง

## ร่าง พ.ร.บ.กัญชา กัญชง พ.ศ. .... (เสนอโดย พรรคภูมิใจไทย)

ร่าง พ.ร.บ.ส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ. .... เสนอ  
โดย นางพรรณศิริ กุลนาถศิริ ส.ส.สุโขทัย พรรคพลังประชารัฐ

วันที่ 8 มิถุนายน 2565 ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการ  
(เห็นชอบ 373 ต่อ 7 เสียง งดออกเสียง 23 จากผู้ลงมติ 400 คน)

ทั้งนี้กำหนดเวลาแปรญัตติ 15 วัน โดยให้ใช้ ร่าง พ.ร.บ.กัญชา กัญชง  
ของนายอนุทิน เป็นร่างหลักในการพิจารณาในวาระที่ 2

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกัญชา  
กัญชง พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร (25 คน)

# เหตุผลของ ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. ....

พรบกัญชา+กัญชง\_220911\_210025.pdf - Adobe Acrobat Reader (32-bit)

Edit View Sign Window Help

me Tools ร่างพรบกัญชา+กัญชง... x



## เหตุผล

โดยที่ประมวลกฎหมายยาเสพติดไม่ได้กำหนดให้กัญชาเป็นยาเสพติดให้โทษ ซึ่งเปิดโอกาสให้มีการนำกัญชา กัญชงมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การวิจัย และนำมาใช้ในอุตสาหกรรมอื่น แต่ก็ยังมีข้อจำกัดบางประการที่ส่งผลกระทบต่อโอกาสในการนำไปใช้ในการดูแลสุขภาพ การป้องกัน บำบัดโรค รักษาผู้ป่วย การศึกษาวิจัยหรือการพัฒนานวัตกรรม ฉะนั้น เพื่อให้ประชาชนมีสิทธิในการดูแลสุขภาพของตน และส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งในด้านการพัฒนาภูมิปัญญาด้านการแพทย์แผนไทย ตลอดจนองค์ความรู้ทางการแพทย์แผนปัจจุบัน และอุตสาหกรรมอื่น ๆ จึงควรสนับสนุนการนำกัญชา กัญชง มาใช้ในการศึกษาวิจัย การใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์ สุขภาพ การใช้ตามวิถีชีวิตชุมชน ตลอดจนเปิดโอกาสให้มีการผลิต ขาย นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครอง เพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคมิให้มีการบริโภคกัญชา กัญชงอย่างไม่เหมาะสม ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค สมควรกำหนดมาตรการกำกับดูแล ควบคุมการขาย การโฆษณาและการบริโภคกัญชา กัญชง เพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ  
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๗  
มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้  
โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตาม  
พระราชบัญญัตินี้ เพื่อกำหนดมาตรการกำกับดูแลการเพาะปลูกกัญชาหรือกัญชง หรือการผลิต  
นำเข้า ส่งออก ขาย หรือมีไว้ในครอบครอง โฆษณา กัญชา กัญชง หรือสารสกัด เพื่อให้เกิด  
ประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประชาชนมากที่สุด และเพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคลซึ่งมีอายุ  
ต่ำกว่าที่ กำหนด และบุคคลที่ มีความเสี่ยง จากการบริโภคกัญชา กัญชง หรือสารสกัด  
ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....

## เหตุผลของ ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. ....

- เหตุผลของ ร่างพระราชบัญญัติกัญชา ขาดความชัดเจน
- ไม่สอดคล้องกับข้อมูล ความเป็นจริงในหลายประเด็น
- มีขอบเขตค่อนข้างกว้าง
- มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับเนื้อหาของบทบัญญัติหลายมาตรา
- มีเจตนารมณ์แอบแฝงคือ ส่งเสริมให้ประชาชนเสพหรือใช้เสรี เพื่อนันทนาการ การใช้ที่ไม่เหมาะสม ส่งผลเสียต่อสุขภาพและ สังคมโดยรวม



# ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. ....

หมวด ๑ บททั่วไป                      หมวด ๒ คณะกรรมการกัญชา กัญชง

หมวด ๓ การขออนุญาตและการอนุญาต

หมวด ๔ การขอจดทะเบียนและการรับจดทะเบียน

หมวด ๔/๑ หน้าที่ของผู้รับอนุญาตและผู้จดทะเบียน (หมวด ๕)

หมวด ๖ การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน และการเลิกกิจการ

หมวด ๗ การโฆษณา                      หมวด ๘ การอุทธรณ์

หมวด ๑๐ การคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคกัญชา กัญชง หรือสารสกัดและการป้องกันการใช้กัญชา กัญชง หรือสารสกัด ในทางที่ผิด

หมวด ๑๐/๑ พนักงานเจ้าหน้าที่                      หมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๒/๑ การใช้กัญชา กัญชง หรือสารสกัด เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยาตามกฎหมายว่าด้วยยาอาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหาร เครื่องสำอางตามกฎหมายว่าด้วยเครื่องสำอาง หรือผลิตภัณฑ์อื่นใดตามที่มีกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้ รวมถึงการนำเข้า การส่งออก การขาย และการโฆษณา ซึ่งผลิตภัณฑ์ดังกล่าวให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น เว้นแต่มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๗/๑ และมาตรา ๓๗/๓

มาตรา ๓ ให้กัญชาและกัญชง ~~ที่ดำเนินการเพาะปลูก~~ตามพระราชบัญญัตินี้แล้วไม่ถือเป็นยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

# วิเคราะห์ร่าง พ.ร.บ.กัญชา กัญชง พ.ศ. ....

มาตรา ๓ ให้กัญชา กัญชง ตามพระราชบัญญัตินี้ **ไม่ถือเป็นยาเสพติด**  
ให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติด หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด

กัญชา หมายความว่า พืชในสกุล Cannabis และวัตถุดิบหรือสารต่าง ๆ  
ที่มีอยู่ในพืชกัญชา เช่น ยาง น้ำมัน

มีเนื้อหาขัดต่ออนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติด ค.ศ.1961 (Single  
Convention on Narcotic Drugs, 1961)

# วิเคราะห์ร่าง พ.ร.บ.กัญชา กัญชง พ.ศ. ....

**“ใช้ประโยชน์ในครัวเรือน”** หมายความว่า การบริโภคส่วนบุคคลเพื่อดูแลรักษาสุขภาพของตนเองและบุคคลในครอบครัวที่อาศัยอยู่ในที่เดียวกัน ทั้งนี้ไม่เกินปริมาณที่กำหนดในกฎกระทรวง

แนวคิดเรื่องการใช้ประโยชน์จากการกัญชาในครัวเรือนขาดความชัดเจน เนื่องจากครอบคลุมถึงการบริโภคส่วนบุคคลซึ่งเป็นกรณีเปิดโอกาสให้มีการนำกัญชาไปใช้ในทางนั้นทางการแพทย์ได้

องค์การอนามัยโลก (WHO) ไม่ยอมรับเรื่องการใช้กัญชาเพื่อรักษาตัวเอง เป็นการใช้กัญชาทางการแพทย์





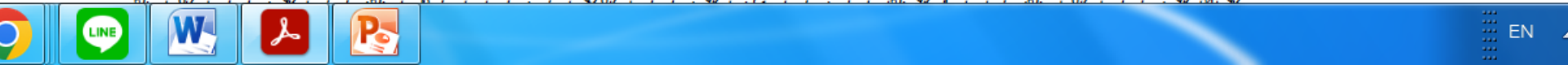
### หมวด ๔

## การขอจดแจ้งและการรับจดแจ้งการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน

มาตรา ๑๘ ผู้ใดประสงค์จะเพาะปลูกกัญชาหรือกัญชงเพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือนไม่เกินครัวเรือนละสิบห้าต้น ต้องจดแจ้งต่อผู้รับจดแจ้ง และเมื่อผู้รับจดแจ้งออกใบรับจดแจ้งให้แล้ว จึงจะดำเนินการนั้นได้

ถ้าผู้ขอจดแจ้ง คณะสมาชิกของผู้อยู่ขอจดแจ้ง ถ้าผู้ขอเข้าไปรับจดแจ้ง ถ้าผู้ขอไปแทนไปรับจดแจ้ง ถ้าผู้ขออยู่ไปรับจดแจ้ง ถ้าผู้เก็บใบรับกัญชาในไปรับจดแจ้ง ถ้าผู้ขอจดแจ้งและพื้นที่ของผู้อยู่ขอจดแจ้ง ให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่วกัน วิธีทำ และค่าธรรมเนียมที่กำหนดในกฎหมายที่ออกให้ของผู้อยู่ขอจดแจ้ง ปลุก กัญชา กัญชงตามที่ได้อุดมด้วยไว้

ผู้อยู่ขอจดแจ้งตามกฎหมายที่ผู้ใดดำเนินการที่รับกัญชาที่ไปรับจดแจ้งสิ้นอายุแล้วให้ถือว่าการดำเนินการที่ผู้ขอได้ยื่นไม่ได้รับกัญชาที่ไปรับจดแจ้ง เว้นแต่จะยื่นคำขอต่ออยู่ไปรับจดแจ้งภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ไปรับจดแจ้งสิ้นอายุ โดยแสดงเหตุผลที่ไม่สามารถยื่นคำขอต่ออยู่



หมวด ๗  
การโฆษณา

---

มาตรา ๒๘ ห้ามผู้ใดโฆษณา ~~เว้นแต่ได้รับใบอนุญาต~~ ~~แต่จากผู้อนุญาต~~  
หรือทำการสื่อสารการตลาดเกี่ยวกับช่อดอกหรือยางของกัญชา สารสกัด หรือเครื่องมือ  
และอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการสูบกัญชา

มาตรา ๓๐/๑ การโฆษณาหรือการสื่อสารการตลาดเกี่ยวกับกัญชาหรือกัญชงที่ไม่ใช่กรณีต้องห้ามตามมาตรา ๒๘ ต้องไม่ใช่ข้อความที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้บริโภคหรือใช้ข้อความที่อาจก่อให้เกิดผลเสียต่อสังคมเป็นส่วนรวม

ข้อความดังต่อไปนี้ ถือว่าเป็นข้อความที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้บริโภคหรือเป็นข้อความที่อาจก่อให้เกิดผลเสียต่อสังคมเป็นส่วนรวม

(๑) ข้อความที่เป็นเท็จหรือเกินความจริง

(๒) ข้อความที่โอ้อวดสรรพคุณเกินจริงว่าสามารถบำบัดรักษา บรรเทาหรือป้องกันโรคหรือความเจ็บป่วยได้อย่างศักดิ์สิทธิ์หรือตามความเชื่อส่วนบุคคลหรือสามารถรักษาโรคให้หายขาดได้ หรือใช้ถ้อยคำอื่นใดที่มีความหมายในทำนองเดียวกัน

(๓) ข้อความที่เป็นการสนับสนุนโดยตรงหรือโดยอ้อมให้มีการกระทำผิดกฎหมายหรือศีลธรรม หรือนำไปสู่ความเสื่อมเสียในวัฒนธรรมของชาติ

มาตรา ๓๐/๒ ในกรณีที่เลขาธิการเห็นว่าการโฆษณาใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๐/๑ ให้เลขาธิการมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้โฆษณาระงับการโฆษณา



มาตรา ๓๗ ห้ามผู้รับอนุญาตผู้ใดขายกัญชา กัญชง เพื่อจำหน่ายไปบริโภค สารสกัด หรืออาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหารที่มีกัญชา กัญชง หรือสารสกัด เป็นวัตถุดิบ หรือส่วนประกอบ ไม่ว่าจะเป็นไปเพื่อประโยชน์ในทางการค้าหรือให้โดยมีสิ่งตอบแทน หรือผลประโยชน์อื่นหรือไม่ก็ตาม แก่บุคคลดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี

(๒) สตรีมีครรภ์

(๓) สตรีให้นมบุตร

(๔) บุคคลอื่นใดตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด

โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ให้ผู้รับอนุญาตผู้ใดขายมีหน้าที่ติดปิดประกาศหรือแจ้ง ณ สถานที่ขาย หรือผ่านช่องทางการขายให้ทราบถึงข้อห้ามขายแก่บุคคลตามวรรคหนึ่ง รวมทั้งค่าเดือน ในการบริโภค ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ค่าภาษีในวรรคหนึ่ง ไม่ใช้บังคับแก่การขายโดยผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม



มาตรา ๓๗/๑ ห้ามผู้ใดขายกัญชา กัญชงที่มีไซร่าก ลำต้น เส้นใยหรือเมล็ด สารสกัด หรืออาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหารที่มีกัญชา กัญชง หรือสารสกัด เป็นวัตถุดิบ หรือส่วนประกอบ ไม่ว่าจะ เป็นไปเพื่อประโยชน์ในทางการค้าหรือให้โดยมีสิ่งตอบแทน หรือผลประโยชน์อื่นหรือไม่ก็ตาม โดยวิธีการหรือในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) ขายโดยใช้เครื่องขาย

(๒) ขายช่อดอกหรือยางโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

(๓) ขายช่อดอกหรือยางของกัญชาหรือกัญชง หรือสารสกัดเพื่อการสูบ โดยวิธีการแจก แถม ให้ หรือแลกเปลี่ยนกับสินค้าอื่น การให้บริการ หรือสิทธิประโยชน์อื่น แล้วแต่กรณี

(๔) ขายสินค้าหรือให้บริการโดยมีการแจก แถม ให้ หรือแลกเปลี่ยนกับช่อดอก หรือยางของกัญชาหรือกัญชง หรือสารสกัด แล้วแต่กรณี

(๕) เร่ขายช่อดอกหรือยางของกัญชาหรือกัญชง หรือสารสกัด

(๖) ให้หรือเสนอให้สิทธิในการเข้าชมการแข่งขัน การแสดง การให้บริการ การชิงโชค การชิงรางวัล หรือสิทธิประโยชน์อื่นใดเป็นการตอบแทนแก่ผู้ซื้อหรือแก่ผู้นำหีบห่อ หรือสลากหรือสิ่งอื่นใดเกี่ยวกับช่อดอกหรือยางของกัญชาหรือกัญชง หรือสารสกัด มาแลกเปลี่ยนหรือแลกซื้อ

(๗) แสดงราคา ณ จุดขายในลักษณะจูงใจให้บริโภคช่อดอกหรือยางของกัญชา หรือกัญชง หรือสารสกัด





(๗) แสดงราคา ณ จุดขายในลักษณะจูงใจให้บริโภคช่อดอกหรือยางของกัญชา หรือกัญชง หรือสารสกัด

(๘) ดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมการขายช่อดอกหรือยางของกัญชา หรือกัญชง หรือสารสกัด ด้วยประการใด ๆ

ความในวรรคหนึ่ง ไม่ใช้บังคับแก่อาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหารตามชนิด และประเภทที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

มาตรา ๓๗/๒ ห้ามผู้ใดขายกัญชา กัญชงที่มีไซร่าก ลำต้น เส้นใยหรือเมล็ด หรือสารสกัด ไม่ว่าจะนำไปเพื่อประโยชน์ในทางการค้าหรือให้โดยมีสิ่งตอบแทน หรือผลประโยชน์อื่นหรือไม่ก็ตาม ในสถานที่ ดังต่อไปนี้

(๑) วัดหรือสถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา

(๒) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

(๓) หอพักตามกฎหมายว่าด้วยหอพัก

(๔) สวนสาธารณะ สวนสัตว์ และสวนสนุก

(๕) สถานที่อื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

มาตรา ๓๗/๓ ห้ามผู้ใดขายอาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหารที่มีกัญชา กัญชง หรือสารสกัด เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบ ไม่ว่าจะนำไปเพื่อประโยชน์ในทางการค้าหรือให้ โดยมีสิ่งตอบแทนหรือผลประโยชน์อื่นหรือไม่ก็ตาม ในสถานศึกษาขั้นพื้นฐานตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

ความในวรรคหนึ่ง ไม่ใช้บังคับแก่อาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหารตามชนิด และประเภทที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

มาตรา ๓๗/๔ ห้ามผู้ใดสูบกัญชา กัญชง หรือสารสกัดในสถานที่สาธารณะ และสถานที่หรือบริเวณ ดังต่อไปนี้

(๑) วัดหรือสถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา เว้นแต่เป็นส่วนหนึ่งของพิธีกรรมทางศาสนา

(๒) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล เว้นแต่บริเวณที่จัดไว้สำหรับผู้ป่วยหรือที่พักส่วนบุคคล ภายใต้การดูแลรักษาของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ หรือผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการแพทย์แผนจีน

(๓) ร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา

(๔) สถานที่ราชการ เว้นแต่บริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล

(๕) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เว้นแต่เพื่อการเรียนการสอนหรือการวิจัยในสถาบันอุดมศึกษาที่มีการสอนในเรื่องกัญชา กัญชง หรือสารสกัด



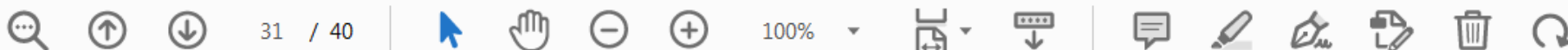
(๔) สถานที่ราชการ เว้นแต่บริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล

(๕) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เว้นแต่เพื่อการเรียนการสอนหรือการวิจัยในสถาบันอุดมศึกษาที่มีการสอนในเรื่องกัญชา กัญชง หรือสารสกัด

(๖) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงหรือร้านค้าในบริเวณสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง

(๗) สวนสาธารณะของทางราชการที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป สวนสัตว์ และสวนสนุก

(๘) ร้านอาหาร สถานที่ของผู้รับอนุญาตที่มีใช้สถานที่ตาม (๒) และยานพาหนะส่วนหนึ่งส่วนใดหรือทั้งหมดของสถานที่และยานพาหนะ หรือสถานที่อื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ



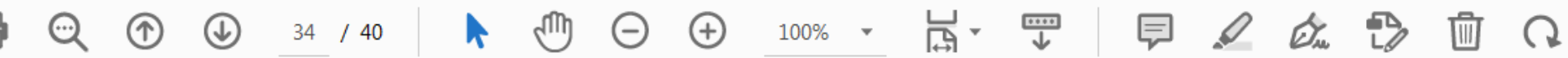
มาตรา ๓๗/๕ รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอำนวยการประกาศกำหนดให้มีเขตหรือสถานที่สูบกัญชา ทั้งนี้ การกำหนดเขตหรือสถานที่สูบกัญชาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๗/๖ ห้ามผู้ใดจงใจ ชักนำ ยุยงส่งเสริม ใช้อุบายหลอกลวง ชูเชิญให้อำนาจครอบงำผิดครองธรรม หรือชื่นใจด้วยประการอื่นใดให้ผู้อื่นบริโภคหรือใช้กัญชา กัญชง หรือสารสกัด

มาตรา ๓๗/๗ ห้ามผู้ใดขับชี่ยานพาหนะในขณะที่มีเมากัญชา กัญชง สารสกัด หรืออาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหารที่มีกัญชา กัญชง หรือสารสกัด เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบ

ในกรณีที่มีพฤติการณ์อันควรเชื่อว่าผู้ขับชี่ยานพาหนะมีอาการมีเมากัญชา กัญชง สารสกัด หรืออาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหารที่มีกัญชา กัญชง หรือสารสกัด เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานที่มีหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายในการควบคุม ดูแล หรือกำกับการจราจรและความปลอดภัยของยานพาหนะมีอำนาจสั่งให้ผู้ขับชี่หยุดยานพาหนะและสั่งให้มีการทดสอบผู้ขับชี่ดังกล่าวว่ามีเมากัญชา กัญชง หรือสารสกัดหรือไม่

ในกรณีที่ผู้ขับชี่ตามวรรคหนึ่งไม่ยอมให้ทดสอบ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่



หมวด ๑๑  
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๗/๑๔ ผู้ใดเพาะปลูกกัญชาหรือกัญชงโดยไม่ได้รับใบอนุญาต  
ตามมาตรา ๑๕ ซึ่งมีขนาดพื้นที่เพาะปลูกตามมาตรา ๑๕/๔ (๑) ต้องระวางโทษจำคุก  
ไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๘ ผู้ใดเพาะปลูกกัญชาหรือกัญชงโดยไม่ได้รับใบอนุญาต  
ตามมาตรา ๑๕ ซึ่งมีขนาดพื้นที่เพาะปลูกตามมาตรา ๑๕/๔ (๒) หรือ (๓) หรือผลิต นำเข้า  
ส่งออก หรือขายกัญชา กัญชง หรือสารสกัด โดยไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๕ ~~สำหรับพื้นที่~~  
ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๙/๑ ผู้ใดนำเข้ากัญชา กัญชง หรือสารสกัด โดยไม่ได้รับใบอนุญาต  
ตามมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ



มาตรา ๓๙/๑ ผู้ใดเพาะปลูกกัญชาหรือกัญชงโดยไม่ได้รับใบรับจดทะเบียนตาม  
มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๘/๑ หรือมาตรา ๑๘/๒ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท

มาตรา ๓๙/๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ หรือมาตรา ๓๐/๑ หรือไม่ปฏิบัติตาม  
คำสั่งของเลขาธิการตามมาตรา ๓๐/๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกิน  
หนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

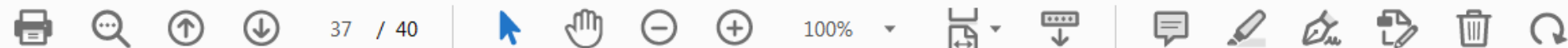
นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งแล้ว ผู้นั้นยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละ  
ไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดระยะเวลาที่ฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

มาตรา ๔๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี  
หรือปรับไม่เกินสามหมื่นแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๐/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๗/๑ (๑) หรือ (๒) ต้องระวางโทษจำคุก  
ไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๐/๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๗/๑ (๓) (๔) (๖) (๗) หรือ (๘)  
ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ





มาตรา ๔๐/๑๐ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือเป็นความผิดที่มีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ให้เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา ความอาญา

ในกรณีที่มีการยึดหรืออายัดกัญชา กัญชง สารสกัด อาหารตามกฎหมาย ว่าด้วยอาหารที่มีกัญชา กัญชง หรือสารสกัด เป็นวัตถุติดหรือส่วนประกอบ หรือเครื่องมือ เครื่องใช้ ตลอดจนอุปกรณ์หรือสิ่งใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดไว้ เลขาธิการหรือ ผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายจะเปรียบเทียบได้ต่อเมื่อผู้ต้องหายินยอมให้สิ่งที่ยึดหรืออายัดไว้ ตกเป็นของกระทรวงสาธารณสุข

สิ่งของที่ตกเป็นของกระทรวงสาธารณสุขตามวรรคสาม ให้ทำลายหรือจัดการ ตามควรแก่กรณี

ในกรณีที่มีผู้อ้างว่าเป็นเจ้าของสิ่งที่ยึดหรืออายัดไว้ตามวรรคสามหรือวรรคสี่ แสดงต่อเลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่เปรียบเทียบได้ว่า ตนเป็นเจ้าของที่แท้จริงและมีได้รู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิด และสิ่งที่ได้ยึดหรืออายัดไว้ ยังคงอยู่ในความครอบครองของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมาย



มาตรา ๔๔/๒ เมื่อกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๘/๓ วรรคหนึ่ง ใช้บังคับแล้ว ให้ผู้เพาะปลูกกัญชาหรือกัญชงเพื่อใช้ประโยชน์ในครัวเรือนหรือเพาะปลูกกัญชงเพื่อใช้ประโยชน์จากราก ลำต้น หรือเส้นใยในครัวเรือน หรือสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลซึ่งมีผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ หรือผู้ประกอบโรคศิลปะ สาขาการแพทย์แผนจีน หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับของรัฐ หรือสภากาชาดไทย หรือหมอพื้นบ้านซึ่งได้รับการรับรองตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หรือสถานพยาบาลสัตว์ตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลสัตว์ซึ่งมีผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวแพทย์ชั้นหนึ่ง ซึ่งเพาะปลูกกัญชาหรือกัญชงเพื่อใช้ปรุงยาที่มีกัญชาหรือกัญชงผสมอยู่ สำหรับผู้ป่วยเฉพาะรายของตนหรือสัตว์ที่ให้การรักษา แล้วแต่กรณี อยู่ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลใช้บังคับ ยื่นคำขอจดทะเบียนในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงนั้นมีผลใช้บังคับ และให้สามารถดำเนินการได้ต่อไปจนกว่าผู้รับจดทะเบียนจะมีคำสั่งไม่รับจดทะเบียน

มาตรา ๕๕ บุคคลใด ๆ ที่ได้ยื่นใบขออนุญาตปลูกกัญชาหรือกัญชงเพื่อใช้ปรุงยาที่มีกัญชาหรือกัญชงผสมอยู่  
และยังอยู่ในระหว่างที่ขออนุญาตปลูกกัญชาหรือกัญชงเพื่อใช้ปรุงยาที่มีกัญชาหรือกัญชงผสมอยู่  
ให้ถือว่าผู้นั้นได้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยกัญชาหรือกัญชงแล้ว



มาตรา ๔๔/๑ เมื่อกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง ใช้บังคับแล้ว  
ให้ผู้เพาะปลูกกัญชาหรือกัญชง หรือผลิต นำเข้า ส่งออก หรือขายกัญชา กัญชง หรือสารสกัด  
เพื่อประโยชน์ในทางการแพทย์ เพื่อประโยชน์ในทางวิทยาศาสตร์ การศึกษา วิเคราะห์ หรือวิจัย  
หรือเพื่อประโยชน์ในเชิงพาณิชย์หรืออุตสาหกรรม อยู่ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงดังกล่าว  
มีผลใช้บังคับ ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๕ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงนั้น  
มีผลใช้บังคับ และให้สามารถดำเนินการได้ต่อไปจนกว่าผู้อนุญาตจะมีคำสั่งไม่อนุญาต

## ผลกระทบของร่าง พ.ร.บ.กัญชา กัญชง พ.ศ. ....

- ทำให้กัญชาไม่ใช่นยาเสพติดตามกฎหมาย
- มีลักษณะเป็นการส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนปลูกกัญชา บริโภค และขายกัญชาอย่างเสรี
- อนุญาตให้ใช้กัญชาเพื่อนันทนาการ มิใช่เพื่อวัตถุประสงค์ทางการแพทย์
- เอื้อประโยชน์ต่อกลุ่มทุนที่ทำธุรกิจกัญชา กัญชงในประเทศ
- ทำให้หนักการเมืองได้รับผลประโยชน์ทั้งโดยตรงและโดยอ้อม
- สร้างรายได้มหาศาลแก่ธุรกิจกัญชาใต้ดินที่ขึ้นมาบนดิน พ่อค้ายาเสพติดสามารถฟอกเงินโดยไม่ผิดกฎหมาย ไม่ต้องชำระภาษี

## ผลกระทบของร่าง พ.ร.บ.กัญชา กัญชง พ.ศ. ....

- ▶ ขัดต่อยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ในประเด็นความมั่นคงของชาติ เนื่องด้วยกัญชายังเป็นยาเสพติดตามกฎหมายยาเสพติดระหว่างประเทศ และกฎหมายต่างประเทศ (อาเซียน และทุกประเทศในโลก)
- ▶ ประชาชนจะได้รับผลกระทบต่อสุขภาพจากการนำกัญชามาใช้เอง โดยไม่ได้รับคำสั่งใช้ยาหรือคำแนะนำจากแพทย์ แพทย์แผนไทย หมอพื้นบ้าน
- ▶ ทำลายสุขภาพและอนาคตของเด็ก เยาวชน
- ▶ สร้างปัญหาให้แก่สังคมไทยในระยะยาว

# กัญชาตามกฎหมายยาเสพติดของไทย

1. พระราชบัญญัติกัญชา พ.ศ. 2477

2. พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 และ  
พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒

กฎกระทรวง การขออนุญาตและการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมี  
ไว้ในครอบครอง ซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา พ.ศ. ๒๕๖๔

3. ประมวลกฎหมายยาเสพติด (มีผลใช้บังคับ 9 ธันวาคม 2564)

## การแก้ไขกฎหมายยาเสพติด ประเด็นกัญชา

- 25 ม.ค. 65 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส) ได้มีมติเห็นชอบร่างประกาศกำหนดชื่อยาเสพติดให้โทษประเภท 5 ตามที่คณะกรรมการควบคุมยาเสพติดเสนอ รมว.สาธารณสุข ได้ลงนามในประกาศดังกล่าวแล้ว
- สำคัญคือ การปลดกัญชาออกจากยาเสพติด ดังนั้นหลังจากที่ประกาศฉบับนี้มีผลบังคับใช้ ภายหลังจากประกาศในราชกิจจานุเบกษา 120 วัน จะถือว่า กัญชา กัญชง ที่ผลิตในประเทศไทยจะไม่ใช่ยาเสพติดอีกต่อไป และจะไม่อยู่ใน พ.ร.บ.ยาเสพติด
- การเปลี่ยนแปลงนี้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาล ที่จะส่งเสริมให้มีการวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีการใช้กัญชา กัญชง สมุนไพร เพื่อให้เป็นประโยชน์และสร้างรายได้แก่ประชาชน อีกทั้งสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. 2564 ซึ่งได้ถอดกัญชา ออกจากยาเสพติดให้โทษประเภท 5

วันที่ 25 มกราคม 2565 ที่ทำเนียบรัฐบาลกรุงเทพฯ การประชุม  
คณะกรรมการยาเสพติดแห่งชาติเพื่อพิจารณาประกาศของ  
กระทรวงสาธารณสุข ระบุชื่อยาเสพติดให้โทษประเภท 5





# ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ระบุชื่อยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ พ.ศ. ๒๕๖๕

ข้อ ๑ ให้ยาเสพติดให้โทษที่ระบุชื่อดังต่อไปนี้ เป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ ตามประมวลกฎหมายยาเสพติด

(๑) พืชฝิ่น พืชซึ่งมีชื่อพฤกษศาสตร์ว่า *Papaver somniferum* L. และ *Papaver bracteatum* Lindl. หรือที่มีชื่ออื่นในสกุลเดียวกันที่ให้ฝิ่นหรือแอลคาลอยด์ของฝิ่น

(๒) เห็ดขี้ควายหรือพืชเห็ดขี้ควาย ซึ่งมีชื่อวิทยาศาสตร์ว่า *Psilocybe cubensis* (Earle) Singer หรือที่มีชื่ออื่นในสกุลเดียวกันที่ให้สาร psilocybin หรือ psilocin

(๓) สารสกัดจากทุกส่วนของพืชกัญชาหรือกัญชง ซึ่งเป็นพืชในสกุล **Cannabis** ยกเว้นสารสกัดดังต่อไปนี้

(ก) สารสกัดที่มีปริมาณสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) ไม่เกินร้อยละ ๐.๒ โดยน้ำหนัก เฉพาะที่ได้รับอนุญาตให้สกัดจากพืชกัญชาหรือกัญชงที่ปลูกภายในประเทศ

(ข) สารสกัดจากเมล็ดของพืชกัญชาหรือกัญชง ที่ได้จากการปลูกภายในประเทศ

# ประเภทของยาเสพติดให้โทษ

**มาตรา ๒๙** ยาเสพติดให้โทษแบ่งออกเป็น ๕ ประเภท คือ

(๑) ประเภท ๑ ยาเสพติดให้โทษชนิดร้ายแรง เช่น เฮโรอีน (Heroin)

(๒) ประเภท ๒ ยาเสพติดให้โทษทั่วไป เช่น มอร์ฟีน (Morphine) โคคาอีน (Cocaine) โคเดอีน (Codeine) หรือฝิ่นยา (Medicinal Opium)

(๓) ประเภท ๓ ยาเสพติดให้โทษที่มีลักษณะเป็นตำรับยา และมียาเสพติดให้โทษในประเภท ๒ ผสมอยู่ด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยการเสนอแนะ

ของคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดประกาศกำหนด

(๔) ประเภท ๔ สารเคมีที่ใช้ในการผลิตยาเสพติดให้โทษในประเภท ๑ หรือประเภท ๒ เช่น อาเซติก แอนไฮไดรด์ (Acetic Anhydride)

**(๕) ประเภท ๕ ยาเสพติดให้โทษที่มีได้เข้าอยู่ในประเภท ๑ ถึงประเภท ๔ เช่น ฝิ่น**

การระบุชื่อยาเสพติดให้โทษว่ายาเสพติดให้โทษชื่อใดอยู่ในประเภทใดตามวรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๔) และ (๕) และการเพิกถอนหรือเปลี่ยนแปลงชื่อหรือประเภทยาเสพติดให้โทษดังกล่าวให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ป.ป.ส. ประกาศกำหนด ....

## สมศักดิ์ เทพสุทิน เคาะแล้ว! กัญชา เกิน **THC 0.2%** คือยาเสพติด 'จับได้ทันที'

01 ก.ค. 2565 เวลา 13:06 น.

หลังจากมีการปลดล็อกกัญชาหรือกัญชาเสรีเกิดขึ้น ก็มีการซื้อขายผลิตภัณฑ์ทุกชนิดที่เกี่ยวข้องกับกัญชา และยังมีทั้งการเสพที่เพิ่มขึ้นจากเดิม สมศักดิ์ เทพสุทิน กล่าวถึงการตั้งโต๊ะขายกัญชาสามารถทำได้หรือไม่ ว่า ตามกฎหมายอะไรก็ตามที่มีค่า **THC** เกิน 0.2 มันคือ 'ยาเสพติด'  
[HTTPS://WWW.SPRINGNEWS.CO.TH/NEWS/826621](https://www.springnews.co.th/news/826621)



## ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ระบุชื่อยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ พ.ศ. ๒๕๖๕

❖ ประกาศกระทรวงสาธารณสุขฉบับดังกล่าวออกโดย  
ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ขัดต่อประมวลกฎหมายยาเสพติด และ  
กฎหมายยาเสพติดระหว่างประเทศ

**ยังไม่มีประเทศใดในโลกที่ให้ “กัญชา” หลุดออกจากยา  
เสพติด แม้แต่ประเทศที่อนุญาตให้ใช้กัญชาเพื่อนันทนาการ**

หากกัญชา (ต้นกัญชา) ไม่ถือเป็นยาเสพติดประเภท 5 แม้ว่าจะ  
กฎหมายเฉพาะเรื่องกัญชา แต่ก็ส่งผลทำให้มีการบริโภค การใช้หรือ  
เสพกัญชาอย่างเสรี เพื่อนันทนาการ ซึ่งจะสร้างผลกระทบด้านลบต่อ  
สุขภาพของประชาชน ผู้บริโภค เด็ก เยาวชนเป็นอย่างมาก และส่งผลเสีย  
ต่อสังคมไทยในระยะยาว เป็นตราบาปของ

กฎหมาย ระเบียบ ปัจจุบันไม่สามารถป้องกันหรือแก้ปัญหาใช้ หรือเสพกัญชาเพื่อนันทนาการหรือการใช้กัญชาอย่างไม่ เหมาะสม

- ❖ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สมุนไพรควบคุม (กัญชา) พ.ศ. ๒๕๖๕
- ❖ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกาศกระทรวง สาธารณสุข การสูบกัญชา กัญชงเป็นเหตุรำคาญ ไม่สามารถบังคับใช้ได้ ในทางปฏิบัติ
- ❖ ประกาศกรมอนามัย เรื่อง การนำใบกัญชามาใช้ในการทำ ประกอบ หรือ ประงอาหารในสถานประกอบกิจการอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๕



## ประกาศกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง สมุนไพรควบคุม (กัญชา)

พ.ศ. ๒๕๖๕

โดยที่พิจารณาเห็นว่า กัญชา เป็นสมุนไพรที่มีค่าต่อการศึกษาหรือวิจัย มีความสำคัญทางเศรษฐกิจ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองและส่งเสริมการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ (๓) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยคำแนะนำของคณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้กัญชา หรือสารสกัดจากกัญชา ซึ่งเป็นพืชในสกุล Cannabis เป็นสมุนไพรควบคุม

ข้อ ๒ อนุญาตให้ผู้ที่มีอายุตั้งแต่ยี่สิบปีขึ้นไปสามารถครอบครอง ใช้ประโยชน์ ดูแล เก็บรักษา ขนย้าย จำหน่ายสมุนไพรควบคุมตามข้อ ๑ ได้ ยกเว้นการกระทำ ดังต่อไปนี้

(๑) การใช้ประโยชน์ในที่สาธารณะโดยการสูบ

(๒) การใช้ประโยชน์กับสตรีมีครรภ์หรือสตรีให้นมบุตร

(๓) การจำหน่ายให้กับผู้ที่มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี สตรีมีครรภ์หรือสตรีให้นมบุตร

ข้อ ๓ อนุญาตให้ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการแพทย์แผนจีน และหมอพื้นบ้านตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการแพทย์แผนไทย สามารถใช้ประโยชน์จากสมุนไพรควบคุมตามข้อ ๑ ให้กับผู้ป่วยของตน



## ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สมุนไพรควบคุม (กัญชา) พ.ศ. ๒๕๖๕

- ❖ เนื้อหาบางส่วนออกโดยไม่มีอำนาจตามกฎหมาย เป็นการออกโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เช่น การอนุญาตให้ขายกัญชาแก่ผู้มีอายุตั้งแต่ 20 ปีขึ้นไป เสพหรือใช้เพื่อนันทนาการ
- ❖ ไม่มีผลใช้บังคับทางกฎหมาย เนื่องจากไม่มีบทลงโทษ

## พ.ร.บ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. 2542

ปัจจุบันมีการออกใบอนุญาตตาม มาตรา 46 ของ พ.ร.บ. คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. 2542 กรณี จำหน่าย แปรรูปกัญชาเพื่อการนันทนาการ ซึ่งขัดต่อเจตนารมณ์ของ พ.ร.บ.คุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. 2542 และ เป็นการดำเนินการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย



## พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

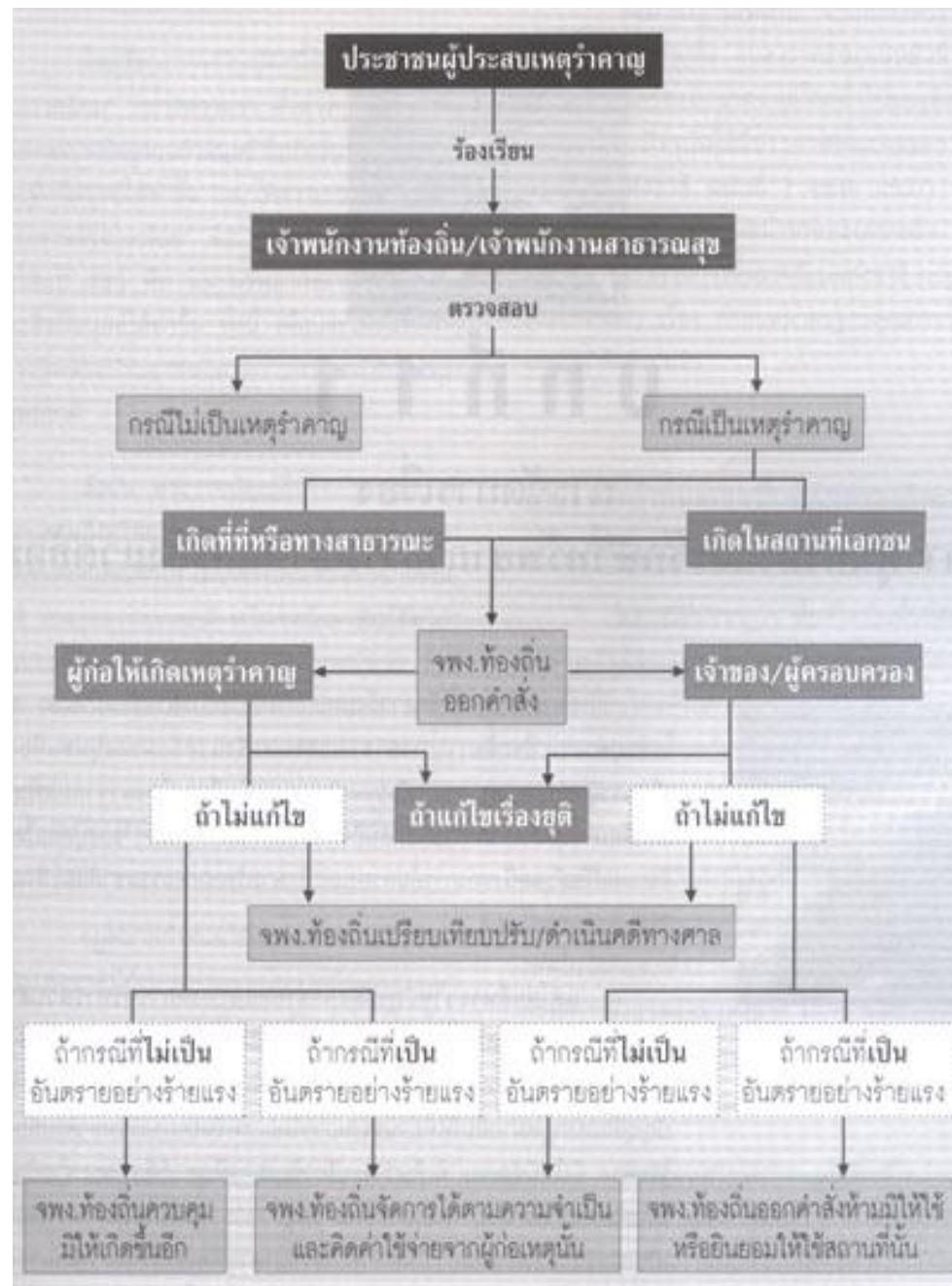
**ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือ  
ควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญ พ.ศ. 2565**

ข้อ ๓ กำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เว้นแต่พืชที่มีกฎหมายอื่นควบคุมแล้ว จนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น เป็นเหตุรำคาญ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

# ประกาศกระทรวงสาธารณสุข การสูบกัญชา กัญชงเป็น เหตุรำคาญ ไม่สามารถบังคับใช้ได้ทางปฏิบัติ

ประกาศ ฯ ฉบับนี้ เนื่องจาก

- ❖ เหตุรำคาญมีเจตนารมณ์ใช้กับเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ที่ทำให้เกิดเหตุรำคาญ
- ❖ ต้องมีประชาชนที่ร้องเรียน มีขั้นตอนดำเนินการยุ่งยาก มีระยะเวลาดำเนินการหลายวัน
- ❖ เจ้าพนักงานท้องถิ่น และตำรวจไม่มีอำนาจจับกุม ดำเนินคดี เพราะการสูบกัญชาไม่ถือเป็นความผิดอาญาตามกฎหมาย
- ❖ การสูบกัญชาเกิดจากลูกค้า เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ที่ไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้อง
- ❖ การสูบกัญชาเป็นเหตุเฉพาะหน้า เมื่อสูบเสร็จ ก็ถือว่าเหตุรำคาญหมดไปแล้ว





ประกาศกรมอนามัย  
เรื่อง การนำไปใช้กัญชามาใช้ในการทำ ประกอบ หรือปรุงอาหาร  
ในสถานประกอบกิจการอาหาร  
พ.ศ. ๒๕๖๕

ด้วยนโยบายของรัฐบาลที่ส่งเสริมและพัฒนา กัญชา เป็นพืชเศรษฐกิจ และการดำเนินงานตามบทบาทภารกิจของกรมอนามัยที่มุ่งเน้นการคุ้มครองผู้บริโภคจากการบริโภคอาหารจากสถานประกอบกิจการอาหาร ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่นำไปกัญชามาใช้เป็นส่วนประกอบในการทำ ประกอบ หรือปรุงอาหารเพื่อการจำหน่าย ให้มีความเหมาะสมและปลอดภัยต่อผู้บริโภค

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ อธิบดีกรมอนามัยจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศกรมอนามัย เรื่อง การนำไปใช้กัญชามาใช้ในการทำ ประกอบ หรือปรุงอาหาร ในสถานประกอบกิจการอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๕”

ข้อ ๒ ในประกาศนี้

“สถานประกอบกิจการอาหาร” หมายความว่า ตลาด สถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่

# สรุป

- **ร่าง พ.ร.บ.กัญชา กัญชง พ.ศ. ....** มีเนื้อหาที่ขาดความสมบูรณ์ จัดทำอย่างเร่งรีบ ขาดความรอบคอบ เป็นกฎหมายส่งเสริมกัญชาเสรี เพื่อนันทนาการ และธุรกิจกัญชา มิใช่กัญชาเพื่อทางการแพทย์
- นโยบายของพรรคการเมืองและรัฐบาลที่ปลด “กัญชา” ออกจากยาเสพติด ขัดต่อกฎหมายยาเสพติดระหว่างประเทศ และจะสร้างผลกระทบด้านลบต่อสังคมไทยในวงกว้าง โดยเฉพาะกลุ่มเด็ก เยาวชน
- ผู้ที่ได้ผลประโยชน์จากร่างกฎหมายนี้คือ **กลุ่มนายทุน ทุนข้ามชาติ นักการเมือง พ่อค้ายาเสพติด**
- ผู้ที่ได้รับผลกระทบคือ ผู้ที่ใช้อย่างไม่เหมาะสม เด็ก เยาวชน สถาบันครอบครัว ประชาชน บุคลากรทางการแพทย์ สถานพยาบาล

## บทสรุป

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ระบุชื่อยาเสพติดให้โทษในประเภท 5 พ.ศ. 2565 มีผลใช้บังคับ 9 มิถุนายน 2565 เป็นสาเหตุของปัญหาภูมิชาในปัจจุบัน

- ขัดต่อกฎหมายยาเสพติดระหว่างประเทศ
- เปิดช่องให้มีการนำภูมิชามาใช้ในทางนันทนาการ
- กลุ่มองค์กรอาสาสมัครหยุดคดียาเสพติด เช่น ภูมิชาอัดแท่งไม่เป็นความผิดตามกฎหมายยาเสพติดอีกต่อไป
- ส่งผลกระทบต่อเด็ก เยาวชน ประชาชนทั่วไป
- ส่งผลเสียต่อสุขภาพทำให้เกิดปัญหาสังคม อุบัติเหตุ