



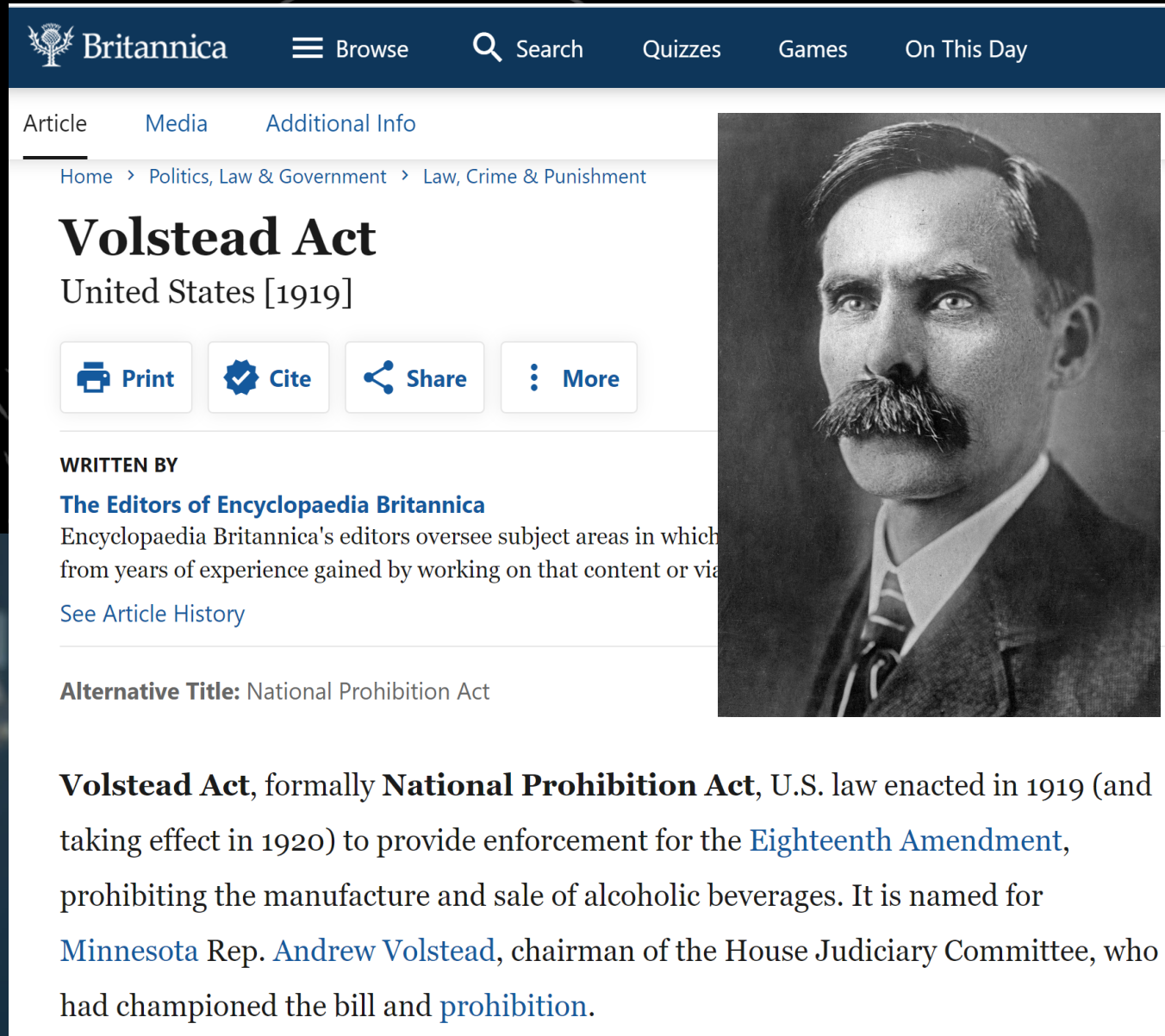
การใช้ประโยชน์จาก สารเสพติด และ
การลดโทษทางอาญา (Decriminalization)

ผศ.ดร.นพ.อภิรักษ์ อร่ามรัตน์

ผู้อำนวยการศูนย์วิชาการสารเสพติด ม.เชียงใหม่

Alcohol

- *Sumerian physician-pharmacists prescribed beer (c. 2100 BCE) in relatively sophisticated pharmacopoeias found on clay tablets.*
- *The oldest known code of laws, the Code of Hammurabi of Babylonia (c. 1770 BCE), regulated drinking houses.*
- *Volstead Act, National Prohibition Act, U.S. law enacted in 1919 prohibiting the manufacture and sale of alcoholic beverages.*
- *The Blaine Act, is a joint resolution adopted by the United States Congress on February 20, 1933, initiating repeal of the Prohibition. Repeal was ratified by the required minimum number of states on December 5, 1933 (due to great economic depression)*



The image shows a screenshot of the Britannica website article for the Volstead Act. The page features the Britannica logo, navigation links for 'Browse', 'Search', 'Quizzes', 'Games', and 'On This Day'. The article title is 'Volstead Act' with a subtitle 'United States [1919]'. Below the title are buttons for 'Print', 'Cite', 'Share', and 'More'. The 'WRITTEN BY' section identifies the authors as 'The Editors of Encyclopaedia Britannica'. A portrait of Andrew Volstead is shown on the right. The main text explains that the Volstead Act, formally the National Prohibition Act, was enacted in 1919 to enforce the Eighteenth Amendment, which prohibited the manufacture and sale of alcoholic beverages. It is named after Minnesota Rep. Andrew Volstead, who championed the bill.

Article Media Additional Info

Home > Politics, Law & Government > Law, Crime & Punishment

Volstead Act

United States [1919]

Print Cite Share More

WRITTEN BY
The Editors of Encyclopaedia Britannica
Encyclopaedia Britannica's editors oversee subject areas in which they have extensive knowledge from years of experience gained by working on that content or via direct contact with the subject matter experts.

See Article History

Alternative Title: National Prohibition Act

Volstead Act, formally **National Prohibition Act**, U.S. law enacted in 1919 (and taking effect in 1920) to provide enforcement for the **Eighteenth Amendment**, prohibiting the manufacture and sale of alcoholic beverages. It is named for **Minnesota Rep. Andrew Volstead**, chairman of the House Judiciary Committee, who had championed the bill and **prohibition**.

การใช้ประโยชน์จาก สารเสพติด และ การลดโทษทางอาญา (Decriminalization)

Heroin

1890-1905 วิจัยทางการแพทย์ ยาทุเลาอาการ ปวดอักเสบ แก้ปวดข้อ ฯลฯ

1905-1920 พบการดื้อยาและติดที่รุนแรง พบการ เสียชีวิตและอาชญากรรมที่มีเฮโรอีนเกี่ยวข้อง

1920 AMA ประกาศห้ามใช้ในทุกกรณี แต่ street / illegal heroin เพิ่มขึ้น

หลัง WW II UN Convention ห้ามผลิต ห้ามค้า ห้ามใช้ มีโทษเท่ากับ อาชญากรรม แต่ มีการใช้ผิดกฎหมายทั่วโลก มีการตาย และ ติดเชื้อทางเลือด " HIV Pandemic"

Australia มีนโยบาย harm reduction เพื่อป้องกัน HIV

UNGASS2016 ประเทศในยุโรปหลายประเทศ เสนอให้ Legalize Drugs รวมถึง heroin ยุโรป แคนาดา มีบริการ Heroin Injection

The screenshot shows the UNODC website with the following content:

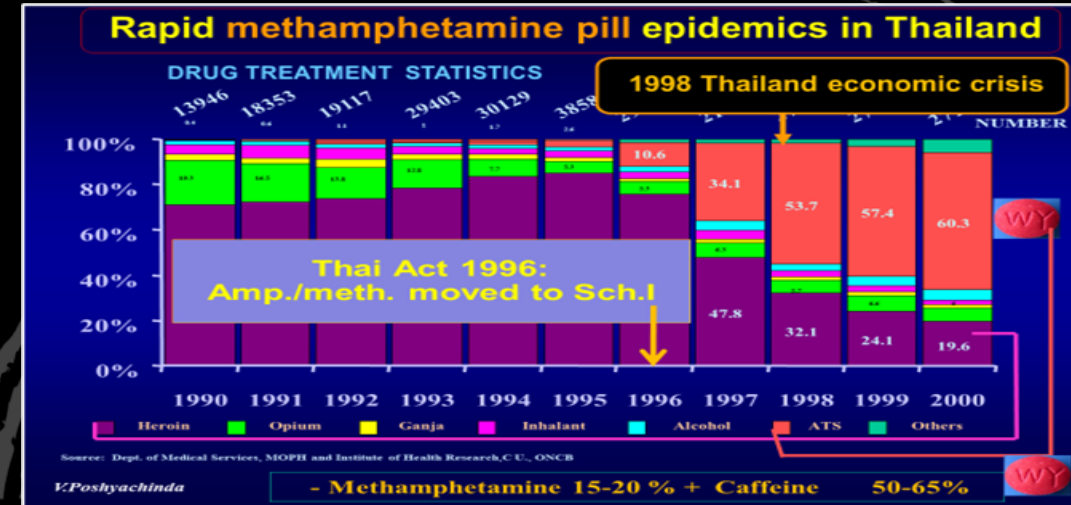
- United Nations Office on Drugs and Crime**
- Navigation menu: Topics, What we do, Information For, About us, Field Offices
- History of Heroin**
- Sections:**
 - HEROIN AS A WONDER DRUG
 - ABUSE OF HEROIN
 - INTERNATIONAL CONTROL OF HEROIN
 - LICIT MANUFACTURE AND CONSUMPTION OF HEROIN
 - PRESENT STAGE OF THE HEROIN PROBLEM
- Details:**
 - Pages: 3 to 16
 - Creation Date: 1953/01/01
- GENERAL & TECHNICAL**
- History of Heroin**
- INTRODUCTION**
- Text:** The great advances in medical therapy in the past century have been due largely to the rapid development of chemistry and pharmacology. During this period innumerable compounds obtained in chemical laboratories, were tested for their pharmacological activity. Those proving satisfactory were then produced commercially.

Historical advertisements for various drugs are shown on the right side of the page:

- Top right: A large advertisement for **HEROIN** (Antirheumaticum) with text in multiple languages.
- Middle right: A grid of advertisements for **Jannopin**, **Heroin**, **Aristol**, **Somalose**, **Trional**, **Sikhesis**, **Hyposkion**, **Nadoliprin**, **Cresostatil**, and **Aspirin**.
- Bottom right: An advertisement for **Antikamnia & Heroin Tablets** with the text "DISSOLVE ON THE TONGUE" and "THE CHEMICAL COMPANY - St. Louis, U.S.A."

Thailand experiences:- Drug Policy Environment

- Geo-Politics of the Golden Triangle
- UN Drug Conventions – Criminalization
- **From Opium – Heroin – Meth. tablets - Ice**
- **War on Drugs in 2003**



Thai "War on drugs" policy Feb – Apr 03

- mass searching for drug dealers & users
- mass arrests & drug treatment
- community surveillance

Arrested 55,983 persons

Killing Cases

By the police 51 persons

By people in drug business 2,275 persons

Self-reported to authorities 226,748 persons

Declare victory on the war in early December 2003!

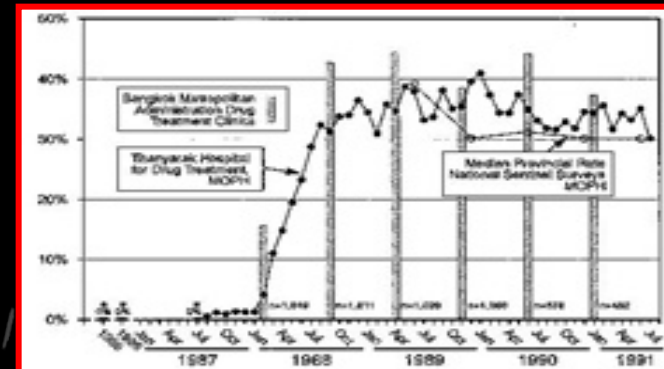


Fig. 1. HIV-1 infection rates among IDU in Bangkok, and national median rates, 1985–1991. A total of 36 788 patients were admitted and tested for HIV at Thanyarak Hospital from August 1987 through July 1991, for mean of 766 patients per month during the period. "Early ad hoc surveys in 1985 [3], 1986 [4], and 1987 [5] detected no infections.

Rapid HIV infection among IDUs at the beginning of the HIV epidemics in 1987-88.

Thailand experiences:- Drug Policy Environment

- Geo-Politics of the Golden Triangle
- **UN Drug Conventions – Criminalization**
- **From Opium – Heroin – Meth. tablets - Ice**
- **War on Drugs in 2003**
- **Overwhelming mass treatment and failure**
 - Overcrowded Prisons & Increasing Crimes
 - **Overwhelmed Correctional Revenues**
 - **Mothers in Prisons! Led to rethinking**

เรือนจำดูแลไม่ไหว: ในแต่ละเดือน
 มีผู้ต้องขังใหม่ราว 5,000 คน ถูกปล่อยตัวราว 3,000 คน
 วัณโรค Syphilis HIV HCV ปัญหาสุขภาพจิต ปัญหาชีวิต

War on drug effects: Overcrowded prisons

- In 2019, 141 prisons (1 hospital) contains around 370,000 prisoners.
- >70% related to drugs, use or trafficking
- 86% related to ATS
- Overcrowded
- Delay diagnosis & treatment: TB HIV HCV STI & Mental Health, etc.
- High recidivism

Year	Total Prisoners	Prisoners related to drugs
2010	154,000	54.4%
2011	174,000	58.8%
2012	194,000	59.2%
2013	214,000	60.3%
2014	234,000	67.6%
2015	254,000	68.9%
2016	274,000	70.9%
2017	294,000	73.0%
2018	314,000	75.5%
2019	370,000	76.5%

Drug Type	Percentage
ATS	86%
Heroin	7%
Inhalants	4%
Marihuana	1%
Opium	2%
Others	0%

Source: Prison Department, Ministry of Justice, May 2019

Household Survey Trends: Ever users: 2001-2016

War on Drugs since 2003

Year	Marihuana	Kratom leaf	Yaba tablet	Ice	Inhalants	Opium	Ecstasy	Heroin
2001	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000
2003	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000
2007	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000
2011	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000
2016	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000	~1000

Source: ACSAN, ONCB, 2012

While "War on drugs (Ya Ba)" has not been effective, New Ice epidemics rapidly emerge.

Source: The Office of Narcotic Control Board (ONCB)

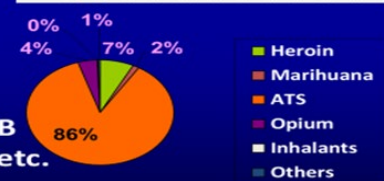
Thailand experiences:- Drug Policy Environment

- Geo-Politics of the Golden Triangle
- **UN Drug Conventions – Criminalization**
- **From Opium – Heroin – Meth. tablets - Ice**
- **War on Drugs in 2003**
- **Overwhelming mass treatment and failure**
 - Overcrowded Prisons & Increasing Crimes
 - **Overwhelmed Correctional Revenues**
 - **Mothers in Prisons! Led to rethinking**
- **UNGASS 2016 - Decriminalization**
 - June 2016 - Declared “Loosing the war”
 - Balancing Policies – Health & Social services
 - **Medical Cannabis Law**

War on drug effects: Overcrowded prisons

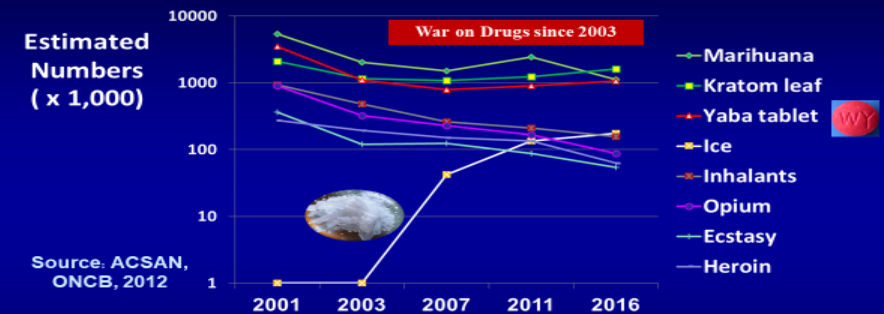
• In 2019, 141 prisons (1 hospital) contains around 370,000 prisoners.

- >70% related to drugs, use or trafficking
- 86% related to ATS
- Overcrowded
- Delay diagnosis & treatment: TB HIV HCV STI & Mental Health, etc.
- High recidivism



Source: Prison Department, Ministry of Justice, May 2019

Household Survey Trends: Ever users: 2001-2016

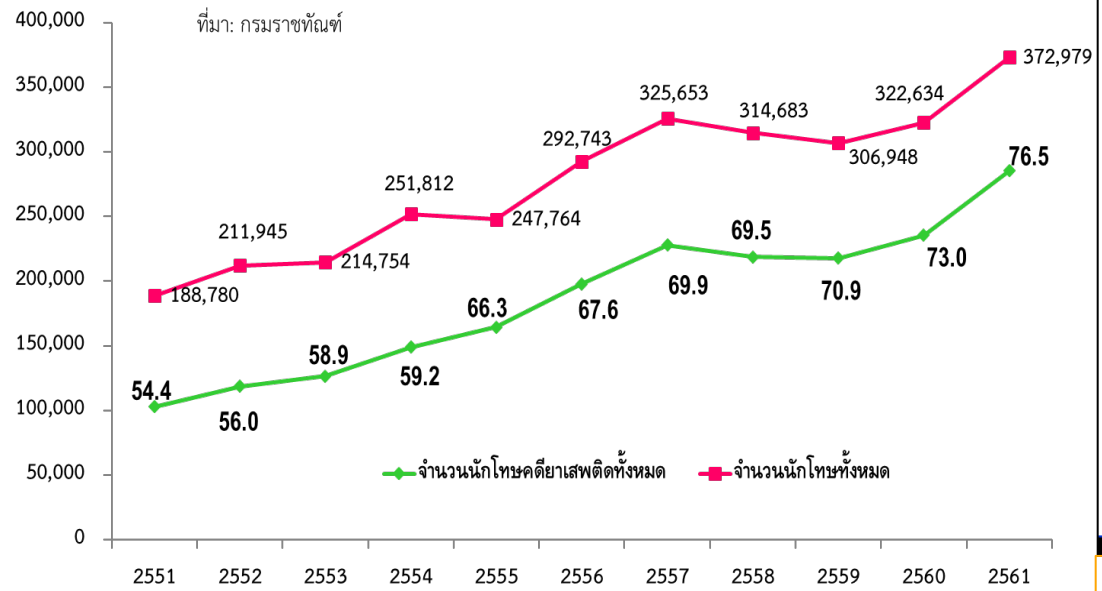


While “War on drugs (Ya Ba)” has not been effective, New Ice epidemics rapidly emerge.

Source: The Office of Narcotic Control Board (ONCB)

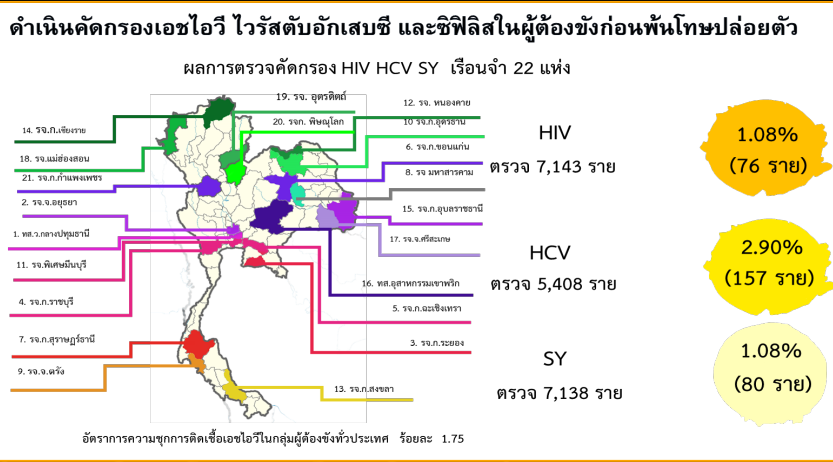
การใช้ประโยชน์จาก สารเสพติด และ การลดโทษทางอาญา (Decriminalization)

นักโทษล้นคุก คดียาเสพติด >70%: เกิดปัญหาสาธารณสุข/สังคม



ดูแลไม่ไหว: ในแต่ละเดือน
 มีผู้ต้องขังใหม่ราว 5,000 คน
 ถูกปล่อยตัวราว 3,000 คน
 วัณโรค Syphilis HIV HCV
 ปัญหาสุขภาพจิต ปัญหาชีวิต

- กรมควบคุมโรค ร่วมกับกรมราชทัณฑ์ เดินหน้า
 ตรวจสุขภาพผู้ต้องขังในเรือนจำ ตรวจคัดกรอง
 เอชไอวี ซิฟิลิส ไวรัสตับอักเสบบี X-Ray ปอด
- เกิด โครงการราชทัณฑ์ปันสุข พัฒนาระบบ
 สาธารณสุขในเรือนจำ



ข้อมูลจาก: สำนักโรคเอดส์ วัณโรค และโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์/สำนักสื่อสารความเสี่ยงฯ กรมควบคุมโรค วันที่ 30 เมษายน 2562

การใช้ประโยชน์จาก สารเสพติด และ การลดโทษทางอาญา (Decriminalization)

นักโทษล้นคุก คดียาเสพติด > 70%: เกิดปัญหาสาธารณสุข/สังคม

การลดโทษทางอาญา คือ การไม่
ใช้โทษทางอาญาเยี่ยงอาชญากร สามารถ
ลงโทษด้วยวิธีอื่นในทางปกครอง เช่น การ
ปรับ/บำเพ็ญประโยชน์ต่อสังคม เหมือน
กรณี เมมาแล้วขับ

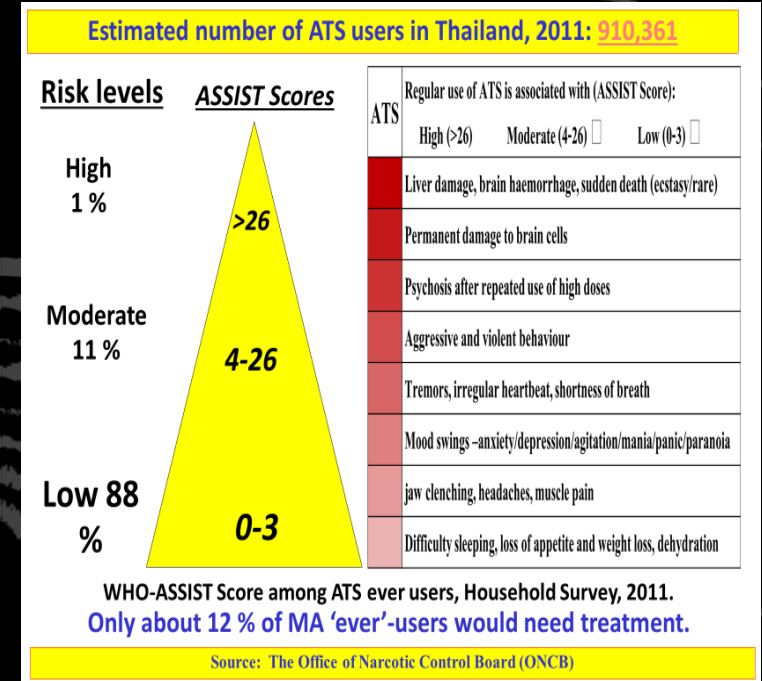
ไม่ทำให้เกิดปัญหายาเสพติดเพิ่มขึ้น แต่
กลับทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม ลดการ
เสียชีวิตจากปัญหาเสพติดลงเรื่อยๆ บาง
ประเทศ ทะยอยปิดเรือนจำ

The gold standard of decriminalization is the removal of all punishment for drug use, and the availability and accessibility of evidence- and human rights-based harm reduction, health and social services on a voluntary basis.



Thailand experiences:-Drug Treatment & Rehab. System

- Opiates era – Criminalization of drugs
- **New methamphetamine epidemic**
 - Mass Compulsory treatment – high relapse
 - **Correctional Treatment – high recidivism**
 - **Voluntary Treatment – poor access**
- **Decriminalization policy – ประมวลกฎหมายใหม่?**
 - Encourage voluntary engagement to treatment
 - **Community-based treatment & Rehab. Added**
 - **Expansion of Universal Health Coverage for Drug Tx.**
 - **Integrated, SUD & MH, and long-term care**



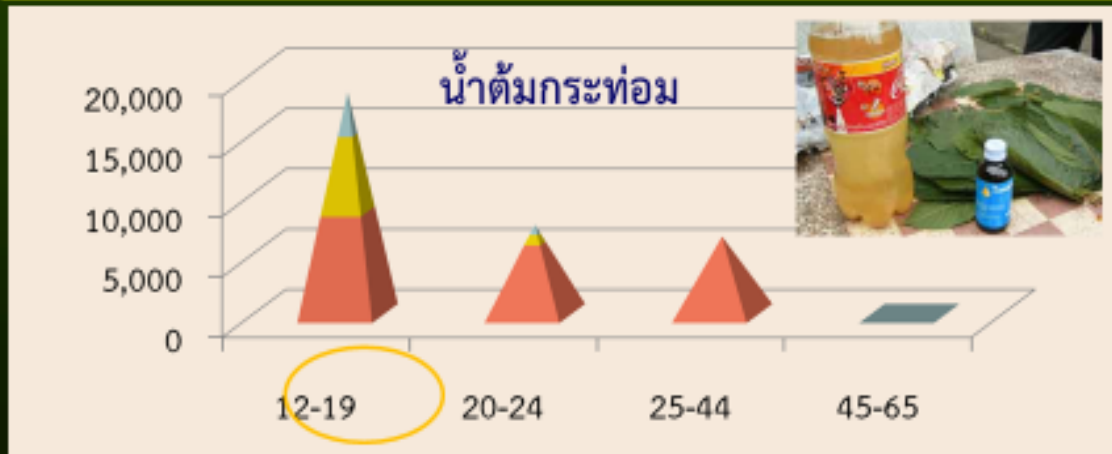
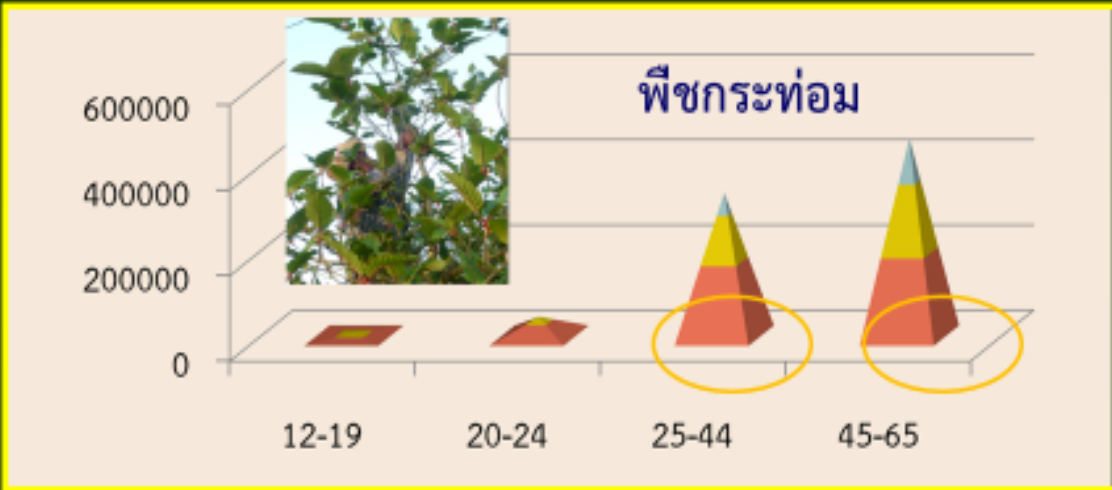
พรบ.กัญชา กัญชง กระท่อม

- กรมควบคุมโรค ร่วมกับ กรมราชทัณฑ์ ตรวจสอบสุขภาพผู้ต้องขังในเรือนจำ TB HIV HCV Syphilis
- เกิด โครงการราชทัณฑ์ปันสุข พัฒนาระบบสาธารณสุขในเรือนจำ

การใช้ประโยชน์จาก สารเสพติด และ การลดโทษทางอาญา (Decriminalization)

ผลการสำรวจ
ครัวเรือน 2554

เปรียบเทียบลักษณะการใช้
พืชกระท่อม และ น้ำต้มใบกระท่อมผสมสารฯ



ผู้ใหญ่ ใช้ พืช
กระท่อม ทำงาน
เยาวชน ใช้ น้ำ
ต้มใบกระท่อม
สนุก

■ ใช้ใน 1 ปี
■ ใช้ใน 30 วัน
■ ใช้ >20/30 วัน

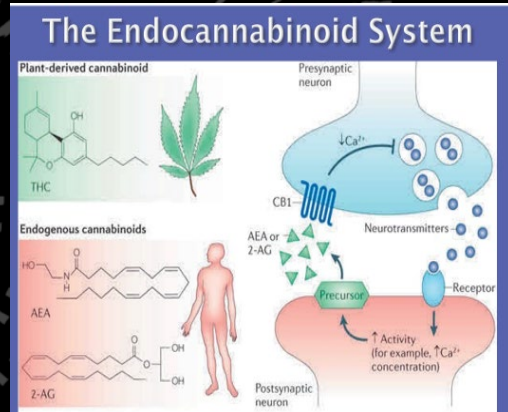
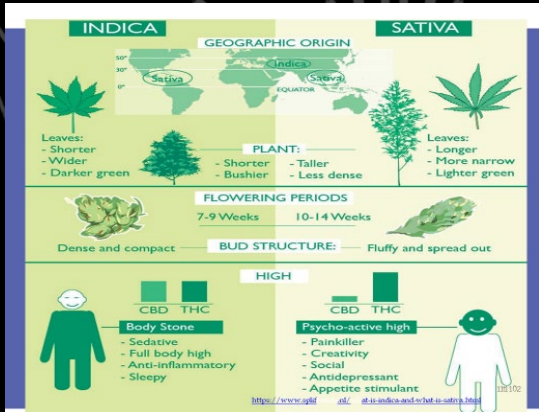
Decriminalization:-Timeline

- สค.2554 – สัมมนาที่ชุมพร
- มย.2559 – สัมมนาที่สตูล
- กย.2559 – เริ่มนำร่องที่
บ้านน้ำพุ อ.นาสาร
- เมย.2561 – ธรรมนูญกระท่อม
- กพ.2562 – พรบ. ฉบับที่ 7
- มีค.2564 – พรบ. ปลดล็อก !
รัฐมนตรียุติธรรม - ปปส.

การใช้ประโยชน์จาก สารเสพติด และ การลดโทษทางอาญา (Decriminalization)



กัญชง



เป็นกัญชาสายพันธุ์ที่ให้ CBD มากกว่า THC
 CBD เป็นที่ต้องการของตลาด เพราะเอาไปใช้เป็น
 ส่วนผสมผลิตยา เครื่องสำอาง เครื่องดื่ม และอาหาร ได้

11 สิงหาคม 2542สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ได้ทรงมี พระราชดำรัสแก่คณะรัฐมนตรี และผู้เข้าเฝ้าฯถวายพระพร ณ พระที่นั่งดุสิตาลัย ว่า....
 ได้เสด็จไปจังหวัดแม่ฮ่องสอน รู้เรื่องเกี่ยวกับต้นกัญชง มีความเสียใจที่ทางกฎหมายว่าเป็นต้นกัญชา เป็นสิ่งเสพติดไป ที่จริงมีการปลูกมาตั้งแต่ ปู่ ย่า ตา ทวด...
 - 2560 อนุมัติให้ปลูกได้ใน 6 จังหวัด (15 อำเภอ) สายพันธุ์ต้องมี THC ไม่เกิน 1%
 - มค.2564 ครม.อนุมัติให้ปลูกได้ครัวเรือนละ 1 ไร่
 รัฐมนตรีสาธารณสุข – อย.

กัญชง: พืชพื้นบ้าน วัฒนธรรมประเพณีชาวม้ง ลอกเปลือกกัญชง นำเส้นใยมาต่อกันเป็นเส้น ใช้ในพิธีกรรมต่าง ๆ ใช้เป็นรองเท้าคนตายเพื่อเดินทางไปสวรรค์ ทำเป็นเป็นด้ายสายสัญญาณพิธีกรรมต่าง ๆ ตลอดจนใช้ทอผ้า ทำเครื่องนุ่งห่ม ที่สำคัญคือในพิธีเข้าทรง ซึ่งเป็นงานประเพณีสำคัญของชาวม้ง

การใช้ประโยชน์จาก สารเสพติด และ การลดโทษทางอาญา (Decriminalization)



กัญชา

INDICA

GEOGRAPHIC ORIGIN

Leaves: - Shorter - Wider - Darker green

PLANT: - Shorter - Bushier

FLOWERING PERIODS: 7-9 Weeks

BUD STRUCTURE: Dense and compact

HIGH: - Body Stone - Sedative - Full body high - Anti-inflammatory - Sleepy

SATIVA

GEOGRAPHIC ORIGIN

Leaves: - Longer - More narrow - Lighter green

PLANT: - Taller - Less dense

FLOWERING PERIODS: 10-14 Weeks

BUD STRUCTURE: Fluffy and spread out

HIGH: - Psycho-active high - Painkiller - Creativity - Social - Antidepressant - Appetite stimulant

The Endocannabinoid System

Plant-derived cannabinoid: THC

Endogenous cannabinoids: AEA, 2-AG

Presynaptic neuron: CB1, Neurotransmitters, $\downarrow Ca^{2+}$

Postsynaptic neuron: Receptor, Precursor, \uparrow Activity (for example, $\uparrow Ca^{2+}$ concentration)

กพ.2562 – พรบ.ยาเสพติดฉบับที่ 7
 ๖๓.2563 – ปลดล็อคส่วนของกัญชา คือ

- 1.ใบที่ไม่ติดกับช่อดอก เปลือก ลำต้น เส้นใย กิ่ง ก้าน ราก ไม่เป็นยาเสพติด
- 2.เมล็ดกัญชง น้ำมัน สารสกัด เมล็ดกัญชง
- 3.สารสกัด CBD และในส่วนของสาร THC ต้องไม่เกิน 2%

รัฐมนตรีสาธารณสุข – อย.

Cannabis for Medical Use (level benefit)	
ได้ประโยชน์	<ul style="list-style-type: none"> • ภาวะคลื่นไส้อาเจียนจากเคมีบำบัด • โรคลมชักรักษายากในเด็ก & โรคลมชักที่ดื้อต่อการรักษา • ภาวะกล้ามเนื้อหดเกร็งในผู้ป่วยปลอกประสาทเสื่อมแข็ง • อาการปวดประสาทส่วนกลางที่รักษาด้วยวิธีต่างๆ ไม่ได้ผล • เพิ่มความอยากอาหารและน้ำหนักตัวในผู้ป่วยเอดส์ • เพิ่มคุณภาพชีวิตผู้ป่วยที่ดูแลแบบประคับประคอง
น่าจะ ได้ประโยชน์	<ul style="list-style-type: none"> • โรควิตกกังวล (GAD) • โรคอื่น ๆ
อาจจะ ได้ประโยชน์	<ul style="list-style-type: none"> • โรคมะเร็ง (ต้องการการศึกษาวิจัยสนับสนุน) • โรคอื่นๆ ที่อาจพิจารณาเมื่อรักษาด้วยวิธีมาตรฐานต่างๆ แล้วไม่ได้ผล

12 โรงพยาบาล

ตามแผนนำร่องให้บริการ "สารสกัดกัญชาทางการแพทย์"

- > สว.ลำปาง
- > สว.พุทธนิมิต จ.พิจิตร
- > สว.สรรพประชานิธิ จ.นครสวรรค์
- > สว.สระบุรี
- > สว.ระยอง
- > สว.ขอนแก่น
- > สว.อุดรธานี
- > สว.บุรีรัมย์
- > สว.สรรพสิริประสงค์ จ.อุบลราชธานี
- > สว.สุราษฎร์ธานี
- > สว.หาดใหญ่ จ.สงขลา

REMOVAL OF CANNABIS FROM SCHEDULE IV VOTE AT THE CND 63RD SESSION (RECONVENED)

27 Member States out of the 53 members of the Commission voted to remove cannabis from Schedule IV of the 1961 Single Convention on Narcotic Drugs. This formal, and long overdue, recognition of the medical usefulness of cannabis (including in herbal form) should facilitate much-needed medical provision and further research.

YES		
1. Australia	11. Germany	21. Spain
2. Austria	12. India	22. Sweden
3. Belgium	13. Italy	23. Switzerland
4. Canada	14. Jamaica	24. Thailand
5. Colombia	15. Mexico	25. United Kingdom
6. Croatia	16. Morocco	26. United States
7. Czech Republic	17. Nepal	27. Uruguay
8. Ecuador	18. Netherlands	
9. El Salvador	19. Poland	
10. France	20. South Africa	

NO		
1. Afghanistan	10. Cuba	19. Nigeria
2. Algeria	11. Egypt	20. Pakistan
3. Angola	12. Hungary	21. Peru
4. Bahrain	13. Iraq	22. Russia
5. Brazil	14. Japan	23. Togo
6. Burkina Faso	15. Kazakhstan	24. Turkey
7. Chile	16. Kenya	25. Turkmenistan
8. China	17. Kyrgyzstan	
9. Côte d'Ivoire	18. Libya	

ABSTENTION

1. Ukraine

ความก้าวหน้าในระดับสากล

การใช้ประโยชน์จาก สารเสพติด และ การลดโทษทางอาญา (Decriminalization)

ฝิ่น ?



มุมมองของหน่วยงานรัฐ ระดับนโยบาย	มุมมองของหน่วยงานรัฐ ระดับปฏิบัติการในพื้นที่	มุมมองของคนในพื้นที่
<p>“ฝิ่น”</p> <p>เป็นสิ่งผิดกฎหมาย เป็นอันตรายอย่างมาก สำหรับประเทศ ทั้งใน ระยะสั้นและระยะยาว ทั้งก่อปัญหาเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง ไม่เป็นที่ยอมรับของ นานาชาติ ขัดแย้งต่อกฎ บัตรอาเซียนว่าด้วยเขต ปลอดยาเสพติดอาเซียน</p>	<p>“ฝิ่น”</p> <p>เป็นเงินและแหล่งรายได้ เป็นอาชญากรรมสังคม เชื่อมโยงกับปัญหาอื่น ๆ เช่น ค้า/เสพยาบ้า ตัดไม้ บุกรุกทำลายป่า ลักลอบ ขนแรงงานเถื่อน</p> <p>ผู้เสพฝิ่นเป็นผู้สร้างปัญหา และผลกระทบทั้งต่อตนเอง ครอบครัว สังคม</p>	<p>“ฝิ่น”</p> <p>เป็นวิถีชีวิต เป็นยา เป็นความสุข เป็นหลักทรัพย์ เป็นความมั่นคงทางใจ อาจสร้างรายได้ให้บ้าง ปลูกเอง เสพเอง</p> <p>ผู้เสพฝิ่นไม่ใช่อุปสรรค อาจมีผลกระทบต่อ ครอบครัวบ้าง แต่ว่าชุมชน ยอมรับอยู่ร่วมกันได้</p>

การใช้ประโยชน์จาก สารเสพติด และ การลดโทษทางอาญา (Decriminalization)

Use

Abuse

วิธี/ภูมิปัญญา --- การทำงาน --- ความบันเทิง --- การค้า/กำไร

วิธี/ภูมิปัญญา ----- การค้า/กำไร

การทำงาน ----- การค้า/กำไร

ความบันเทิง --- การค้า/กำไร



การพัฒนาที่ยั่งยืน สังคมสงบปลอดภัย